

**МИНИСТЕРСТВО ТуРИЗМА И Курортов
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

П Р И К А З

11.12.2025

г. Черкесск

№ 58

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2026 год

В соответствии с Федеральными законами от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.02.2025 г. № 37 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии», указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 02.03.2022 г. № 59 «Об утверждении Положения о Министерстве туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики».

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2026 год.

2. Настоящий приказ подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Министерства туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики Казаноква Арсена Мухадиновича.

Министр



Р.М. Текеев

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на
территории Карачаево-Черкесской Республики на 2026 год**

Раздел 1. Раздел Общие положения

1.1 Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2026 год (далее именуется – Программа профилактики) разработана Министерством туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики (далее – Министерство), уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, (далее – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с положениями Федерального закона от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – Постановление № 990), Федеральным законом от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ); Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 02.03.2022 г. № 59 «Об утверждении Положения о Министерстве туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики», Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.02.2025 г. № 37 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии».

1.2 Программа профилактики состоит из следующих разделов:

1) анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда;

- 2) цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда;
- 3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;
- 4) показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

2.1. Программа направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, в случаях, предусмотренных статьей 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ.

2.2. Статьей 8 Федерального закона № 248-ФЗ установлен приоритет проведения профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям.

2.3. Предметом регионального государственного контроля в соответствии с частями 3 - 6 статьи 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований:

1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным положением о классификации средств размещения;

соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названию средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений

о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

2) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение обязательных требований в части соответствия категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанным в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей;

3) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету Федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

4) в отношении деятельности инструкторов-проводников к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

2.4 Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие), результат деятельности:

юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей (в случаях, установленных федеральными законами), осуществляющих деятельность, связанную с использованием средств размещения;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс и пляжей;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее физические лица, применяющие специальный налоговый режим) и предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей владельцев агрегаторов информации об услугах, сервисов объявлений, в части размещения информации о предоставлении услуг средств размещения, гостиничных услуг.

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы и объекты, используемые для осуществления деятельности, связанной с использованием средств размещения, горнолыжных трасс, пляжей, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

2.5. К основным причинам совершения правонарушений в сфере туристской индустрии можно отнести:

- контролируемые лица недостаточно осведомлены об обязательных требованиях, регулирующих работу экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, средств размещения, горнолыжных склонов и пляжей;

- низкое число обращений контролируемых лиц в уполномоченные органы за разъяснением действующих нормативных правовых актов в сфере туристской индустрии.

2.6. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям обеспечивается за счет информирования контролируемых лиц требованиях законодательства в соответствии с разделом 3 настоящей Программы.

2.7. Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность для контролируемых лиц следующими статьями: частями 1-8 статьи 14.39, частями 11-21 статьи 14.51, частью 1 статьи 19.5.

Раздел 3. Цели и задачи реализации программы Профилактики рисков причинения вреда

3.1 Цели реализации программы профилактики:

- 1) повышение открытости и прозрачности системы регионального государственного контроля;
- 2) профилактика и предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 4) устранение условий, причин и факторов, способных привести, к нарушениям обязательных, требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 5) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 6) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований, законодательства Российской Федерации.

3.2 Задачи реализации программы профилактики:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;
- 3) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;
- 4) формирование единообразного понимания обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора) у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Карачаево-Черкесской Республики;
- 5) повышение уровня правовой грамотности и формирование единообразного понимания обязательных требований в сфере туристской индустрии у всех участников контрольной деятельности.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, утвержденным постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.02.2025 г. № 37, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;

- консультирование;
- профилактический визит.

4.2 Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения:

№	Наименование профилактического мероприятия	Сроки проведения
1	2	3
1. Информирование		
	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 1) нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии; 2) перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) в сфере туристской индустрии; 3) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 4) иная информация.	Постоянно (по мере принятия или внесения изменений)
2. Обобщение правоприменительной практики		
	Формирование и размещение на официальном сайте Министерства доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	Не позднее 01.03.2026 года; утверждение до 12.03.2026 года; размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения
3. Объявление предупреждения		
	В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных

	требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	требований или признаках нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований либо признаках нарушения обязательных требований
4. Консультирование		
	Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется при письменном обращении, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений
5. Профилактический визит		
	Профилактический визит (обязательный профилактический визит и профилактический визит по инициативе контролируемого лица) проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».	Обязательный профилактический визит или профилактический визит по инициативе контролируемого лица

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

5.1 Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда:

№	Наименование показателя	Плановый показатель на 2026 год
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3	100 %

	статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	
2	Доля информации о предоставлении на территории Карачаево-Черкесской Республики услуг средств размещения, не имеющих действующей классификации, размещенной в сети «Интернет», от среднего числа размещенной в сети Интернет информации о предоставлении на территории Карачаево-Черкесской Республики услуг средств размещения (целевое значение: сокращение значения соответствующего ключевого показателя за календарный год не менее чем на 10% по сравнению с предыдущим календарным годом).	Не менее 10%
3	Рост количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	не менее 5
4	Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, его опубликование	Исполнено / не исполнено

5.2. Программа профилактики нацелена на достижение результата в виде недопущения нарушения контролируруемыми лицами установленных обязательных требований в области регионального государственного контроля. Результат обеспечивается, в том числе, за счет устранения причин, факторов и условий, которые создают риски для возникновения таких нарушений.

5.3 Ожидаемые конечные результаты:

1) снижение доли подконтрольных субъектов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере туристской индустрии), допустивших нарушения обязательных требований законодательства в сфере туристской индустрии;

2) увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере туристской индустрии;

3) предотвращение нарушения обязательных требований законодательства в сфере туристской индустрии.