

МИНИСТЕРСТВО ТУРИЗМА И КУРОРТОВ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

П Р И К А З

11.03.2026

г. Черкесск

№ 16

Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики за 2025 год

В соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления Министерством туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Карачаево-Черкесской Республики за 2025 год согласно приложению.

Министр

Р.М. Текеев

Согласовано:

Заместитель Министра
туризма и курортов Карачаево-
Черкесской Республики

А.М. Казанокوف

Начальник отдела правового,
кадрового и документационного
обеспечения - юрист

Л.А. Казакова

С приказом ознакомлен:

Махов Р.М.

**Доклад о правоприменительной практике при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской
индустрии на территории Карачаево-Черкесской Республики за 2025 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике, сложившейся в ходе осуществления Министерством туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики (далее - Министерство) регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Карачаево-Черкесской Республики за 2025 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

1. Общие положения

Министерство является исполнительным органом Карачаево-Черкесской Республики, обеспечивающим проведение в соответствии с действующим законодательством государственной политики в сфере комплексного развития туризма и курортов на территории Карачаево-Черкесской Республики, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется Министерством посредством:

- 1) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц (без взаимодействия и со взаимодействием);
- 2) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами;
- 3) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление регионального государственного контроля (надзора).

Сроки и последовательность действий должностных лиц Министерства при проведении контрольных (надзорных) мероприятий установлены постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» от 26.02.2025 № 37 (далее - Положение).

В рамках регионального контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, отнесение объектов контроля к категориям риска не осуществляются, критерии риска не устанавливаются.

Основные принципы государственной политики, направленные на создание правовой базы единого туристического пространства в России, урегулирование взаимоотношений, возникающих при осуществлении гражданами Российской Федерации, иностранцами и лицами без гражданства права на отдых, свободное перемещение и реализацию других сопутствующих прав в ходе туристических поездок, а также определение норм эффективного использования туристических ресурсов нашей страны, закреплены в Федеральном законе № 132-ФЗ от 24.11.1996 «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ).

В соответствии с абзацем 1 статьи 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии (далее - региональный государственный контроль (надзор) осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (далее - контрольный (надзорный) орган).

Предметом контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, установленных статьей 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – контролируемые лица):

1. В отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

- наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;
- соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным положением о классификации средств размещения;
- соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;
- соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названию средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу

и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

- наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

- соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

2. В отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение обязательных требований в части соответствия категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанным в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей.

3. В отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

- наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

- соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

4. В отношении деятельности инструкторов-проводников к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

- наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

- направление инструктором-проводником уведомления

о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

- сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

- соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

В 2025 году постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.02.2025 г. № 37 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» утверждено положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Карачаево-Черкесской Республики.

В соответствии с Положением региональный государственный контроль (надзор) на территории Карачаево-Черкесской Республики осуществляется Министерством.

Министерством контрольная (надзорная) деятельность в сфере туристской индустрии в 2025 году осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

В Федеральном законе № 248-ФЗ предусмотрен приоритет проведения профилактических мероприятий над контрольными (надзорными).

2. Правоприменительная практика осуществления регионального государственного контроля (надзора)

По результатам проделанной работы на конец 2025 года в регионе насчитывалось 395 классифицированных средств размещения, прошедших классификацию, что более чем в три раза выше показателя 2024 года.

По итогам 2025 года аттестовано 96 экскурсоводов, сведения о которых внесены в федеральный реестр экскурсоводов и гидов-переводчиков Минэкономразвития России. В настоящее время на территории региона осуществляют деятельность 144 экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, а также 44 инструктора-проводника, уполномоченных на предоставление соответствующих туристских услуг.

В отчетном периоде в рамках полномочий по осуществлению вышеуказанных полномочий, владельцам агрегаторов информации об услугах и владельцам сервисов объявлений направлено 27 уведомлений о недопущении нарушений обязательных требований и 13 предписаний об устранении нарушений обязательных требований, установленных статьей 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ.

Владельцам средств размещения направлено 93 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и 35 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Кроме того, по инициативе Министерства удалено 780 объявлений о предоставлении услуг средствами размещения (гостиничных услугах), размещенных в сети «Интернет», включая агрегаторы услуг и сервисы размещения объявлений

Основными причинами нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами являлись:

- незнание требований законодательства в сфере туристкой индустрии;
- технические проблемы с программным обеспечением, используемым для классификации средств размещения;
- пренебрежительное отношение к требованиям действующего законодательства.

Случаев проведения Министерством контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными, а также контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам Министерства применены меры дисциплинарного и административного наказания, не выявлены.

3. Профилактические мероприятия, осуществляемые в рамках регионального государственного контроля (надзора)

Также в 2025 году Министерством уделялось внимание профилактической работе, направленной на предупреждение и пресечение правонарушений в сфере туристкой индустрии:

- на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) размещена Инструкция по прохождению классификации;
- осуществлялось устное консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере туристкой индустрии.

Так, в 2025 году Министерством оказано более 48 консультаций по вопросам прохождения самооценки средств размещения и соблюдения обязательных требований в сфере туристской индустрии. Консультирование проводилось как при личном общении в рамках инвентаризации средств размещения, так и посредством телефонной связи.

Объявлено и направлено в адрес контролируемых лиц 93 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с

занесением данных в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (сокращенно - ЕРКНМ), в том числе:

- 87 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований по включению средства размещения в Реестр;
- 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в части осуществления деятельности экскурсовода (гида) без аттестации;
- 5 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в части осуществления деятельности агрегаторов информации об услугах и сервисов размещения объявлений.

В 2025 году по итогам контрольных (надзорных) мероприятий 25 средствам размещения выданы предписания об устранении нарушений обязательных требований, из них:

- 8 по результатам выездных обследований;
- 17 по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований;

В связи с неисполнением выданных предписаний в установленный срок составлен 1 протокол об административных правонарушениях по части 2 статьи 14.39 КоАП РФ.

При рассмотрении дела об административном правонарушении применено положение части 2 статьи 3.4 КоАП РФ: назначено наказание в виде предупреждения.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Частью 1 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность граждан, должностных и юридических лиц за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 4, 6, 8 статьи 14.39 и частями 12, 14, 19, 21 статьи 14.51 КоАП РФ.

Пунктом 119 части 2 статьи 28.3. КоАП РФ установлен перечень административных правонарушений, по которым должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии, уполномочены составлять протокола об административных правонарушениях.

Статьей 23.98. КоАП РФ установлены перечень и случаи рассмотрения дел об административных правонарушениях органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии.

Вместе с тем, указанные нормы КоАП РФ не предусматривают полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии, на возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5. КоАП РФ, по которой стоит квалифицировать невыполнение владельцем агрегатора информации об услугах, владельцем сервиса объявлений предписания органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии, о незамедлительном прекращении распространения информации о предоставляемых услугах средства размещения (гостиничных услугах).

Таким образом, анализ действующего законодательства позволяет сформулировать предложение по внесению изменений в КоАП РФ в части установления полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии, на возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5. КоАП РФ.